

CENTRAL ASIAN JOURNAL OF THEORETICAL AND APPLIED SCIENCES

Volume: 02 Issue: 12 | Dec 2022 ISSN: 2660-5317

ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМАТИКА ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН И ТИПЫ ЗОН ПО КЛАССИФИКАЦИИ СТРАН МИРА

Мирхамидова Захинабону Мирхамидкизи

Магистр 2 курса

Гулистанского Государственного Университета

e-mail: zahinabonumirhamidova@gmail.com

Received 29th Nov 2021, Accepted 28th Dec 2021, Online 03rd Jan 2022

***Аннотация:** Данное исследование посвящено особым экономическим зонам. Особые экономические зоны перестраивают мировую экономику. Специальные экономические зоны были созданы во многих во многих странах в качестве механизма для привлечения прямых иностранных инвестиций, ускорения индустриализации и создания рабочих мест. Не все особые экономические зоны были успешными, и в данной работе рассмотрены ключевые параметры, которые способствуют успеху особых экономических зон, а также цели зональной политики и преобладающие типы зон по классификации стран мира.*

Цель . Рассмотреть трактовку особых экономических зон по Адаму Бароне; изучить динамику количества различных видов особых экономических зон в мире и количество экономик с особыми экономическими зонами; выявить ключевые параметры определяющие успех и новые задачи стоящие перед особыми экономическими зонами; рассмотреть цели зональной политики особых экономических зон и преобладающие типы зон по классификации стран мира.

Задачи. Рассмотреть трактовку особых экономических зон по Адаму Бароне; выполнить научный анализ динамики количества различных видов особых экономических зон в мире и количество экономик с особыми экономическими зонами; обобщить ключевые параметры определяющие успех и новые задачи стоящие перед особыми экономическими зонами; рассмотреть цели зональной политики особых экономических зон и преобладающие типы зон по классификации стран мира.

Методология. В данной работе использованы графический метод, метод обобщения, табличный метод, метод обработки и анализа фактических данных, сравнительного анализа и синтеза, диалектические методы научного исследования.

Результаты. Рассмотрена трактовка особых экономических зон, показана динамика количества свободных экономических зон в мире, функциональная систематика особых экономических зон, раскрыты ключевые аспекты определяющие успех и новые задачи стоящие перед особыми экономическими зонами. Обосновано, что большинство особых экономических зон являются многоотраслевыми зонами, а также большинство особых экономических зон в развитых странах сосредоточены в основном на логистике.

Выводы. Страны используют конкретные типы специальных экономических зон в зависимости от стадии своего экономического развития. Относительные новички в программах используют особые экономические зоны для запуска производства, индустриализации и экспорта. Многие страны с более развитой экономикой используют зоны для стимулирования модернизации промышленности. В странах с переходной экономикой большое значение имеют зоны, ориентированные на технологии. Многие страны развивают более одного типа зон, так как данный метод является эффективным для развития экономики.

Ключевые слова: особые экономические зоны; логистические центры; специализированные особые экономические зоны, многоотраслевые особые экономические зоны; особые экономические зоны ориентированные на инновации; прямые иностранные инвестиции; трансграничные зоны развития; мультиактивные особые экономические зоны.

Abstract. This study is dedicated to Special Economic Zones. Special economic zones are reshaping the global economy. Special economic zones have been established in many countries as a mechanism to attract foreign direct investment, accelerate industrialization and create jobs. Not all special economic zones have been successful, and this paper examines the key parameters that contribute to the success of special economic zones, as well as the objectives of zone policy and the predominant zone types as classified by countries around the world.

Aim. To review Adam Baron's definition of Special Economic Zones; to explore the dynamics of different types of special economic zones in the world and the number of economies with special economic zones; to identify key parameters that determine success and new challenges that special economic zones face; to review objectives of zonal policy of special economic zones and predominant types of zones according to the classification of countries in the world.

Tasks. To consider Adam Baronet's definition of Special Economic Zones; to perform scientific analysis of dynamics of different types of special economic zones in the world and number of economies with special economic zones; to generalize key parameters that define success and new challenges of special economic zones; to review goals of zonal policy of special economic zones and prevailing types of zones according to the world classification.

Methods. The graphical method, method of generalization, tabular method, method of processing and analysis of actual data, comparative analysis and synthesis, dialectical methods of scientific research were used in this work.

Results. The article considers the treatment of special economic zones, shows the dynamics of the number of free economic zones in the world, the functional systematics of special economic zones, reveals key aspects that determine the success and new challenges facing special economic zones. It is proved that the majority of special economic zones are multi-activity zones, and also the majority of special economic zones in the developed countries are mainly focused on logistics.

Conclusions. Countries tend to use specific types of special economic zones depending on their stage of economic development. Relative newcomers to special economic zone programmes, use special economic zones for manufacturing start-ups, industrialisation and exports. Many of the more advanced economies use zones to stimulate industrial upgrading. In transition economies, technology-oriented zones are important. Many countries are developing more than one type of zone.

Keywords: special economic zones; logistics centres; specialised special economic zones, multi-sectoral special economic zones; innovation-oriented special economic zones; foreign direct investment; cross-border development zones; multi-active special economic zones.

Особые экономические включают в себя бизнес-парки, которым предоставлена юридическая автономия для улучшения управления. Компании, работающие в особых экономических зонах, пользуются уникальными налоговыми льготами, упрощенным государственным регулированием, особыми правами на получение виз и другим трудовым законодательством. Это позволяет компаниям работать на развивающихся рынках без обычных проблем

Особая экономическая зона (ОЭЗ) - это территория в стране, на которую распространяются иные экономические правила, чем на другие регионы в той же стране. Экономические правила особых экономических зон, как правило, способствуют привлечению прямых иностранных инвестиций (ПИИ)[3]. Прямые иностранные инвестиции – иностранные инвестиции, достаточно крупные для того, чтобы позволить инвестору установить эффективный контроль за управлением предприятием и создать у него долговременную заинтересованность в успешном функционировании и развитии этого предприятия.

Прямые иностранные инвестиции – по методике МВФ – иностранные инвестиции, распространяющиеся на 10 и более процентов голосующих акций»[4].

Когда страна или частное лицо ведут бизнес в особых экономических зонах, для них обычно существуют дополнительные экономические преимущества, включая налоговые льготы и возможность платить по более низким тарифам[3].

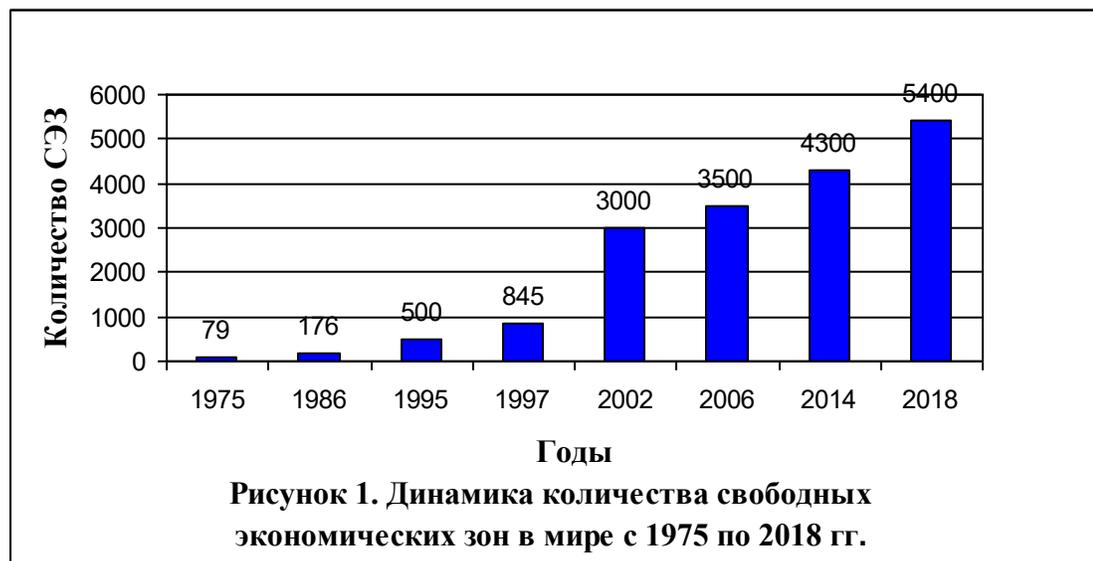
Хотя эффективность многих зон остается ниже ожиданий, не удастся ни привлечь значительные инвестиции, ни создать экономические условия, ни обеспечить экономический эффект за пределами своих границ, новые зоны продолжают создаваться, поскольку правительства все больше конкурируют за международную мобильную промышленную деятельность. Разработчики и политики сталкиваются не только с традиционными проблемами, связанными с обеспечением успеха особых экономических зон, включая необходимость адекватного стратегического фокуса, моделей регулирования и управления, а также инструменты стимулирования инвестиций, но и с новыми вызовами, обусловленными необходимостью устойчивого развития, новой промышленной революцией и меняющимися моделями международного производства.

Особые экономические зоны имеют множество названий и бывают разных видов и размеров. Их объединяет следующее, в пределах определенного периметра они обеспечивают режим регулирования для предприятий и инвесторов отличающийся от того, который обычно применяется в более широкой национальной или субнациональной экономике, где они созданы. Наиболее распространенными типами особых экономических зон являются разновидности свободных зон, которые по сути, являются отдельными таможенными территориями. В дополнение к освобождению от таможенных пошлин и тарифов, большинство зон также предлагают фискальные стимулы, благоприятные для бизнеса правила в отношении доступа к земле, разрешений и лицензий или правил трудоустройства, а также упрощение административных процедур. Инфраструктурная поддержка является еще одной важной особенностью, особенно в развивающихся странах, где базовая инфраструктура для ведения бизнеса за пределами таких зон может быть плохо развита. В обмен за эти таможенные, фискальные и регуляторные льготы, меры поддержки бизнеса и инвестиции в физическую инфраструктуру, правительства ожидают, что инвесторы, работающие в особых экономических зонах, будут создавать рабочие места, увеличивать экспорт, диверсифицировать экономику и наращивать производственный потенциал.

Свободные экономические зоны имеют долгую историю. Концепция свободных портов возникла много веков назад, когда торговцы работали с кораблями, перемещали грузы и

резэкспортировали товары практически без вмешательства местных властей. Современные свободные зоны, прилегающие к морским портам или аэропортам или вдоль пограничных коридоров, появились в 1960-х годах. Они начали расти в 1980-х годах, с распространением экспортно-ориентированных стратегий промышленного развития во многих странах, особенно в Азии, а также с ростом зависимости мировых производителей от оффшорного производства. Ускорение международного производства в конце 1990-х и 2000-х гг. и быстрый рост глобальных цепочек создания стоимости породили еще одну волну новых особых экономических зон, причем многие развивающиеся страны во всех регионах стремятся повторить этот успех.

Глобальные правила торговли, ограничивающие стимулы, связанные с экспортом, и постепенная отмена исключений из этих правил для стран с низким уровнем дохода, как ожидалось, сдерживает рост экспортных перерабатывающих зон. Однако эта тенденция почти не замедлилась, поскольку политика свободных экономических зон адаптировалась к новым правилам, сохраняя при этом основное предложение для инвесторов – благоприятные условия для ведения бизнеса и освобождение от таможенных и фискальных пошлин. Мировой финансовый кризис и последовавший за ним спад в мировой торговле лишь незначительно замедлили процесс создания новых свободных экономических зон. Нынешнее замедление глобализации и международного производства имеет обратный эффект, поскольку правительства в ответ на усиление конкуренции за мобильную промышленную деятельность создают больше свободных экономических зон и новых типов свободных экономических зон. Сегодня насчитывается около 5400 особых экономических зон, более 1000 из которых были созданы за последние пять лет. По меньшей мере, около 10 процентов от общего числа в настоящее время объявлено об открытии, еще не менее 500 зон ожидается, что они будут открыты в ближайшие годы[1].



Источник: составлено автором на основании данных ЮНКТАД [2].

Особые экономические зоны широко используются в большинстве развивающихся и многих развитых экономиках. На этих географически ограниченных территориях правительства способствуют промышленной деятельности посредством налоговых и регуляторных стимулов и поддержки инфраструктуры. Сегодня в 147 странах насчитывается около 5400 зон, тогда как пять лет назад их было около 4000, и более 500 новых особых экономических зон находятся в стадии разработки (рисунок 1). Бум особых экономических зон является частью новой волны промышленной политики и ответом на растущую конкуренцию за международные инвестиции[1].



Источник: составлено автором на основании данных ЮНКТАД[2].

Большинство зон предлагают налоговые стимулы, освобождение от таможенных пошлин и тарифов, благоприятные для бизнеса правила в отношении доступа к земле, разрешений и лицензий или правил трудоустройства, а также упрощение и облегчение административных процедур. Инфраструктурная поддержка является еще одной важной особенностью, особенно в развивающихся странах, где базовая инфраструктура для ведения бизнеса за пределами таких зон может быть плохо развита.

Несмотря на эти опасения, особые экономические зоны остаются на первом месте для разработчиков промышленной и инвестиционной политики, по ряду причин[1].

Во-первых, относительная легкость проведения бизнес-реформ через особые экономические зоны. В странах, где управление относительно слабое и где проведение реформ в масштабах страны затруднено, особые экономические зоны часто рассматриваются как единственный возможный вариант или как первый шаг. Тем не менее, развивающиеся страны которые добились прогресса в создании более привлекательного инвестиционного климата, также продолжают полагаться на особые экономические зоны. Когда такой прогресс не позволяет повысить рейтинг конкурентоспособности или обеспечить ожидаемые иностранные инвестиции, особые экономические зоны все еще могут рассматриваться как необходимое дополнение к пакету мер по стимулированию инвестиций и как сигнал о прогрессе страны для создания привлекательного инвестиционного климата[1].

Во-вторых, предполагаемая низкая стоимость создания особых экономических зон. Ключевым обоснованием для создания особых экономических зон является их низкая стоимость в относительном выражении, по сравнению со стоимостью создания эквивалентной промышленной инфраструктуры во всей экономике. Но даже в абсолютном выражении первоначальные инвестиционные затраты могут быть умеренными. Капитальные затраты на развитие особых экономических зон – особенно базовых зон предлагающих земельные участки, а не гиперсовременные зоны "plug-and-play" - часто ограничиваются подведением базовой инфраструктуры к периметру зоны. Дополнительные расходы в большинстве случаев передаются частной девелоперской компании, осуществляются постепенно по мере того, как зона привлекает инвесторов и осваивает отдельные участки. Стоимость развития, а также стоимость общих услуг в зонах, впоследствии взыскивается с арендаторов.

Большую часть стоимости особых экономических зон составляют упущенные выгоды от предоставленных стимулов, который что может привести к значительным потерям дохода. Такие упущенные выгоды редко вызывают опасения у политиков, когда они рассматривают возможность создания особых экономических зон[1].

В-третьих, усиление конкурентного давления. Особые экономические зоны, традиционно привлекают мобильные международные инвестиции, стремящиеся к повышению эффективности, за которые страны конкурируют. Несмотря на появление новых форм зон, связанных с природными ресурсами, нацеленных на внутренние рынки или ориентированных на инновационные возможности (например, научные, высокотехнологичные или зеленые зоны), большинство особых экономических зонах остаются, по сути, частью мер по стимулированию инвестиций в странах-конкурентах, наряду с другими формами стимулирования. В последние десятилетия глобальные прямые иностранные инвестиции в обрабатывающую промышленность во всех развивающихся регионах были структурно ниже, чем в предыдущий период. В ответ на напряженный рынок для инвестиций в промышленную деятельность, правительства продолжают создавать свои меры по стимулированию инвестиций[1].

Благодаря большому опыту и широкому использованию особых экономических зон, существует огромное количество исследований, документирующих истории успеха и неудач, описывающих ключевые характеристики особых экономических зон и анализ их экономического, социального, экологического воздействия и влияния на развитие. Рекомендации по вопросам политики как правило, сосредоточены на трех аспектах: стратегическая направленность особых экономических зон, нормативно-правовая база и управление особыми экономическими зонами и разработке ценностного предложения особых экономических зон или преимуществ для инвесторов[1].

Стратегический фокус. Экономике, которые наиболее успешно добились быстрого промышленного развития за счет создания особых экономических зон, подчеркивают, что зоны – это не только инструмент продвижения инвестиций, но, прежде всего, инструмент промышленной политики. Экономике стран Восточной и Юго-Восточной Азии, по замыслу или в результате реализации, представляют множество примеров зон, ориентированных на конкретных отраслях или на видах экономической деятельности и компонентах цепочки создания стоимости, которые опираются на схожие факторы производства, навыки, технологии и рыночные связи. Возможности для синергии, а также для совместного использования ресурсов и затрат в таких кластерах является важным фактором, определяющим успеха этих особых экономических зон и их вклада в национальное экономическое развитие[1].

Страны, которые стали развивать особые экономические зоны позже, включая многие наименее развитые страны, часто придерживаются подхода, основанного на нескольких видах деятельности, без активных усилий по развитию специализации или кластеризации, сводя зоны к простым инструментам поощрения инвестиций – по сути, стимулам доступные в ограниченных географических районах.

Нормативно-правовая база и управление. Особые экономические зоны, как территории с режимами, отличающимися от национальных правил, обязательно являются государственной инициативой. Развитие, владение и управление отдельными зонами могут быть государственными, частными или государственно-частным партнерствами. Частные разработчики часто привлекаются для минимизации первоначальных государственных расходов, а также для получения доступа к международному опыту в области проектирования, строительства и маркетинга зон[1].

В управлении и надзоре за зоной могут участвовать органы власти различных уровней (местные, региональные, национальные), инвесторы и предприятия, работающие в зоне, и многие другие заинтересованные стороны, например, финансисты, отраслевые ассоциации и представители местных сообществ

или других групп интересов. Существует множество моделей управления, иногда в пределах одной и той же юрисдикции, и выбор зависит от целей и желаемой стратегической направленности отдельных особых экономических зон.

Правовая база для особых экономических зон – в основном национальные законы об особых экономических зонах или положения в таможенных или других правовых системах – часто задает параметры управления этими зонами и их институциональное устройство.

Ценностное предложение. Правовая база особых экономических зон почти всегда определяет пакет льгот для инвесторов в зонах, особенно освобождение от таможенных, налоговых и других национальных регулятивных режимов[1].

Поскольку все особые экономические зоны исходят из концепции свободных зон – свободных от тарифов, налогов и бюрократии – основные компоненты пакета стимулов очень похожи в большинстве типов зон и в большинстве географических регионов. Многие исследования определяют как критические факторы успеха для развития зоны предоставление жесткой и мягкой инфраструктуры вокруг зон, наличие базы поставщиков, а также содействие бизнесу и общие услуги. Это также те преимущества, которые могут легче поддержать активную кластеризацию и специализации в зонах.

В сегодняшнем глобальном деловом и инвестиционном климате стратегическая направленность, модели регулирования и управления, а также стимулы могут быть более эффективными ключевыми составляющими успешной политики особых экономических зон. Однако разработчики политики также сталкиваются с новыми проблемами обусловленными требованиями устойчивого развития, новой промышленной революцией и меняющихся моделей международного производства (Таблица 1).

Ключевые параметры, определяющие успех и новые задачи, стоящие перед особыми экономическими зонами

№	Ключевые параметры, определяющие успех особых экономических зон	Новые задачи, стоящие перед особыми экономическими зонами
1	Стратегическая направленность	Требования к устойчивому развитию
2	Нормативно-правовая база и управление	Новая промышленная революция и цифровая экономика
3	Ценностное предложение для инвесторов	Изменение структуры международного производства

Источник: составлено автором на основании данных всемирного инвестиционного отчета 2019[1].

Особые экономические зоны используют более 140 стран мира, почти три четверти развивающихся экономик и почти все страны с переходной экономикой. В последние годы их число быстро растет, и в стадии разработки находится еще не менее 500. Большинство особых экономических зон являются многоотраслевыми зонами. Отраслевые специализированные зоны и зоны, ориентированные на инновации, сосредоточены на более развитых и развивающихся рынках. Большинство особых экономических зон в развитых странах сосредоточены в основном на логистике. Использование зон странами, находящимися на разных этапах индустриализации, показывает степень развития особых экономических зон.

Таблица 2

Функциональная систематика особых экономических зон

Принципы организации работы	Виды особых экономических зон	Описание
Специализация	Логистические центры (зоны свободной торговли)	<ul style="list-style-type: none"> - коммерческие, складские и логистические услуги - услуги по содействию торговле для отправки грузов и реэкспорта, в аэропортах, морских портах, на границах - могут быть расположены рядом с крупными промышленными зонами или внутри них
	Мультиактивные особые экономические зоны	<ul style="list-style-type: none"> - общее промышленное развитие, без специализации
	Специализированные особые экономические зоны	<ul style="list-style-type: none"> - сосредоточены на секторах (например, услуги, ресурсодобыча или агропромышленность) - ориентированные на отрасли (например, автомобилестроение, электроника, швейная промышленность) - Сосредоточены на деятельности глобальной цепочки создания стоимости (например, аутсорсинг бизнес-процессов, колл-центры, центры НИОКР)
	Особые экономические зоны ориентированные на инновации	<ul style="list-style-type: none"> - ориентированы на модернизацию промышленности и новые отрасли, например, зоны высоких технологий, биотехнологические зоны, экозоны
Разработка и управление	Широкозональные зоны	<ul style="list-style-type: none"> - крупные, интегрированные зоны,

		часто совпадающие с субнациональным административным районом или построенные как поселки с жилыми районами и удобствами. - первоначальная цель создания крупнейших зон заключалась в проведении экспериментальных экономических реформ.
	Зоны, управляемые прямыми иностранными инвестициями по развитию / внешними прямыми иностранными инвестициями	- созданы в рамках партнерства между странами-экспортерами капитала и странами с более низким уровнем дохода
	Трансграничные/региональные зоны развития	- создаются для содействия региональному экономическому сотрудничеству и использования эффекта масштаба связанной с региональными рынками

Источник: Источник: составлено автором на основании данных Всемирного инвестиционного отчета 2019[1].

В результате развития особых экономических зон в разных условиях и в разное время, распределение зон по регионам по типам варьируется (таблица 3)[1]. В большинстве случаев зоны являются многопрофильными (в соответствии с функциональной систематикой в таблице 2)[1]. Отраслевые специализированные зоны более распространены в странах с переходной экономикой. Зоны, ориентированные на инновации, наиболее распространены на рынках Азии. Большинство зон на развитых рынках – это чистые свободные зоны, сосредоточенные на содействии торговой логистике[1].

Таблица 3

Распределение типов зон, по регионам или группам 2019 год (в процентах)

		Логистические центры	Мультиактивные особые экономические зоны	Специализированные особые экономические зоны	Особые экономические зоны ориентированные на инновации
1	Мир	8	62	24	5
2	Развитие экономики	91	9	1	0
3	Африка	1	89	10	0
4	Азия	2	65	26	7
5	Китай	1	93	1	6
6	Латинская Америка и Карибские острова	9	77	13	1
7	Страны с переходной экономикой	3	34	59	5

Источник: составлено автором на основании данных ЮНКТАД [2]

В зависимости от развития экономики для особых экономических зон применяются различные политические цели.

Таблица 4

Цели зональной политики ОЭЗ и преобладающие типы зон по классификации стран

Классификация стран	Цели зональной политики	Преобладающие типы зон
С высоким уровнем дохода экономики	Обеспечить эффективную платформу для сложных трансграничных цепочек поставок Фокус для избежание искажений в экономике	Только свободные зоны логистических узлов (не промышленные свободные зоны) Цели инноваций и новой промышленной революции достигаются через научные парки без отдельной нормативной базы или с помощью стимулов, не связанных с зонами
Экономики с уровнем дохода выше	Поддержка перехода к экономике услуг Привлечение новых	Технологические зоны (например, научно-исследовательские,

среднего	высокотехнологичных отраслей Сосредоточение усилий на повышении инновационного потенциала	высокотехнологичные, биотехнологические) Специализированные зоны, нацеленные на отрасли с высокой добавленной стоимостью или сегменты цепочки создания стоимости Зоны услуг (например, финансовые услуги)
Экономики со средним уровнем дохода	Поддержка модернизации промышленности Содействие интеграции и модернизации глобальной производственно-сбытовой цепи Фокус на распространении и переливе технологий	Специализированные зоны, ориентированные на отрасли с интенсивной глобальной цепочкой создания стоимости (например, автомобилестроение, электроника) Зоны услуг (например, аутсорсинг бизнес-процессов, колл-центры)
Экономики с низким уровнем дохода	Стимулирование промышленного развития и диверсификации Компенсировать недостатки инвестиционного климата Внедрение или пилотное внедрение реформ в сфере бизнеса на ограниченной территории Концентрировать инвестиции в инфраструктуру на ограниченной территории Сосредоточение на прямой занятости и экспортных выгодах	Мультиактивные зоны Ресурсоориентированные зоны, направленные на привлечение перерабатывающих промышленности

