



# CENTRAL ASIAN JOURNAL OF THEORETICAL AND APPLIED SCIENCES

Volume: 03 Issue: 01 | Jan 2022 ISSN: 2660-5317

## Методы Определения Налогового Потенциала И Экономическая Безопасность Региона

**Рахимов Эшмурад Нормурадович**

Исследователь Ташкентского финансового института

mr.muod.rakhimov@mail.ru

*Received 29<sup>th</sup> Nov 2021, Accepted 29<sup>th</sup> Dec 2021, Online 21<sup>st</sup> Jan 2022*

**Аннотация:** В статье рассматриваются методы определения налогового потенциала в развитии экономики региона и его взаимосвязь с экономической безопасностью. Дается характеристика и анализ методов определения налогового потенциала в регионах.

**Ключевые слова:** налог, потенциал, регион, экономика, безопасность.

### Введение

При развитии экономики страны важным условием считается эффективная реализация и рост налогового потенциала региона. Обеспечение последовательного развития налогового потенциала регионов страны будет способствовать росту повышению уровня социально-экономического развития. Кроме этого в настоящее время большое внимание уделяется национальной экономической безопасности, которая во многом зависит от уровня экономической безопасности регионов.

Учитывая эти особенности налогового потенциала и экономической безопасности региона изучения методов определения и анализа налогового потенциала, а также экономической безопасности была и остается актуальной темой сегодняшнего дня.

В чем заключается суть и значения налогового потенциала и экономической безопасности для региона?

Налоговый потенциал с учетом его величины может быть использован при анализе тенденций, закономерностей, факторов и условий развития, служит основой для анализа потенциальной величины доходов бюджета, основным индикатором для определения реальной потребности регионов, когда экономическая безопасность региона отражает такое состояние экономики и институтов государственной власти, при котором обеспечиваются стабильность, устойчивость и поступательность развития экономики, создается потенциал, обеспечивающий конкурентоспособность региональной экономики, гарантированную защиту экономических интересов региона и населения, проживающего в нем, от внутренних и внешних воздействий.

## Анализ литератур.

Проблемы, связанные с налоговым потенциалом и экономической безопасностью были исследованы различными учеными зарубежных стран и отечественными учеными. В частности, А.Е. Суглобов анализировал экономическое содержание налогового потенциала, где были показаны факторы, показатели и методы оценки налогового потенциала в моделях экономического развития [1], С.Н Белоусова своих трудах показала перспективы развития налогового потенциала регионов на основе бюджетного анализа [2], а Е.А. Мурзина охарактеризовала подходы к оценке налогового потенциала регионов на основе инструментов определения рейтинга как индикатора их налоговой безопасности [3], а вопросы экономической безопасности региона анализированы В. И. Сиговым и А. А Песоцким, при котором отмечена, что она предполагает развитие экономики региона, прежде всего, на основе эндогенных факторов развития, где отмечается ее роль в саморазвитии региона [4]. Со стороны М.С. Пусуконько отмечен обобщение теоретических и методологических основ экономической безопасности позволяет предложить такое понятие, как «региональная система обеспечения экономической безопасности», представляющая собой комплекс условий и факторов, институтов и механизмов, направленных на защиту экономических интересов региона, улучшение сферы жизнедеятельности населения [5]. Организационно-управленческий механизм обеспечения экономической безопасности региона был описан О.М. Дюжиловой [6, с. 53]. Н.М. Калинина рассмотрела экономическую безопасность региона с учетом ее сущности, угроз и мер обеспечения [7]. Из отечественных ученых С.К. Худайкулов показал пути совершенствования оценки налогового потенциала регионов в Узбекистане, а Л.А. Базарова направлении повышения налогового потенциала регионов в обеспечении стабильности доходов бюджета. [8].

**Методология исследования.** В данной статье используются такие методы, как анализа и синтеза, статистическое наблюдение, научное обобщение научно-теоретических основ методов определения налогового потенциала и экономической безопасности регионов.

Так как фактором непосредственно влияющим на уровень социально-экономического развития регионов является налоговый потенциал и экономическая безопасность региона, считается целесообразным рассмотреть теоретическое содержание понятий налогового потенциала и экономической безопасности с учетом методов их определения.

**Анализ и результаты.** Углубление налогового потенциала регионов путем инвестирования средств одного региона через бюджеты позволит предотвратить углубление взаимного расслоения. Кроме того, государственный бюджет измеряет общий и реальный объем налогового потенциала. Взаимных соотношений между налоговым потенциалом и бюджетной системой и отношений обратного воздействия как установление и проявления эффективности равновесия принципа справедливости налогов. Для снижения доли теневой экономики в экономике страны, очень важен рационализация налогового потенциала с учетом налоговых реформ в области налогообложения индивидов и бизнеса. [9]

Налоговый потенциал региона представляет собой максимально вероятную сумму налогов и таможенных сборов за анализируемый период. сумма начисленного налога, т. е. разница между суммой фактически собранных налогов и возможностью потенциально аккумулировать доходы бюджета. При этом различные условия международного рынка решают правила налогообложения. Производители и правительство любой страны предпочли бы налоговую систему, которая стабильным и гибким, и с помощью которого выгоды и затраты могут быть адекватно распределены в зависимости от на разных ценовых и стоимостных условиях. [10]

Налоговый потенциал регионов характеризуется размером существующей налоговой базы,

количеством юридически зарегистрированных предприятий, уровнем налогов, взимаемых с предприятий, суммой доходов населения, суммой добавленной стоимости, текущей стоимостью существующего имущества и природных ресурсов региона.

При оценке налогового потенциала региона используются такие показатели, как динамика, структура и территориальная дифференциация налоговых доходов региона и налогооблагаемых баз, качества налогового потенциала региона, факторы, оказывающие влияние на формирование налогового потенциала.

С точки зрения методической разработанности налоговый потенциал региона на сегодняшний день является наиболее успешным по сравнению, чем другие.

Когда дается характеристика налогового потенциала региона важно учитывать условия реализации доходных ресурсов. Дифференциация этих условий в региональном разрезе обусловлен такими факторами, как, результаты действия системы местных налогов и их элементов на достаточность, уровень налоговой нагрузки и характер ее распределения по экономическим субъектам региона, размер бюджетных расходов, необходимых для поддержания требуемого уровня социально-экономического развития региона, а также эффективность финансового контроля в регионе.

При принятии решений по многим научно–практическим проблемам существенное значение имеет оценка налогового потенциала региона.

Налоговый потенциал региона характеризуется обеспеченностью налоговыми базами для исчисления того или иного налога.

Величина налогового потенциала может быть использована при анализе тенденций, закономерностей, факторов и условий развития региона, а также оценкой его роли в национальной экономике. Показатель налогового потенциала служит основным индикатором для определения реальной потребности субъектов страны в финансовой поддержке за счет средств республиканского бюджета.

Пока экономическая наука не выделила единую общепринятую методику расчета налогового потенциала региона. При определении исходной базы применяются такие подходы, как подход определения по величине потенциалов отдельных налогов, по сумме основных налогов, образующих бюджет и по фактическим поступлениям налогов, сборов и других обязательных платежей.

Учитывая эти особенности используются методы оценки налогового потенциала региона.

Одним из таких методов является метод оценки на основе показателя среднедушевых доходов населения. Преимуществом этого метода является то, что расчеты простоты и данные доступны. Расчет бюджета региона осуществляется на основе зависимости его от уровня доходов проживающего населения. Данный метод имеет недостатки, в качестве которого отмечаются некорректность отражения возможностей регионов аккумулировать бюджетные доходы, т.е. не учитывает доходы нерезидентов, теневые доходы, а также налоги юридических лиц, занимающие существенную долю в общей массе налоговых поступлений в стране.

Метод оценки налогового потенциала на основе показателя валового регионального продукта, которое учитывает совокупный доход, произведенный в регионе, но не учитываются особенности налоговых баз и ставок отдельных налогов. Показатель ВРП включает элементы, которые не являются базой налогообложения, соответственно, нет прямой зависимости между налоговым потенциалом и ВРП.

Третий метод оценки налогового потенциала на основе показателя совокупных налоговых ресурсов, где наиболее высокая точность оценки фактических налоговых ресурсов региона, достигаемая корректировкой показателя ВРП. Недостаток заключается в том, что необходимы значительные информационные ресурсы.

На практике для определения налогового потенциала региона применяют

метод типичной налоговой системы и косвенный метод, базирующийся на оценке возможных налоговых обязательств экономических субъектов региона.

Метод типичной налоговой системы предполагает оценку потенциальных налоговых поступлений в бюджет региона с помощью использования стандартных ставок по налогам к соответствующим налоговым базам. При этом данные о размере налоговой базы в регионе предоставляются налоговыми органами государства.

Результатом оценки, согласно этому методу, служит потенциально возможный объем налоговых платежей, который получал бы субъект страны в случае применения на своем регионе типичной налоговой системы. При этом налоговый потенциал следует оценивать отдельно по каждому из видов налоговых доходов, посредством использования соответствующих налоговых баз и средней налоговой ставки.

Налоговый потенциал по основным видам налогов может быть рассчитан следующим образом:

$$\text{НП} = \sum \text{НБ} \times \text{ТС} \times \text{Кс}, (1)$$

где,

НП - налоговый потенциал по основным видам налогов,

ТС - средняя типичная ставка налога,

Кс - коэффициент собираемости налога в среднем по субъекту.

Средняя типичная налоговая ставка по основным видам налогов рассчитывается по каждому налогу отдельно:

$$\text{ТС} = \sum \text{НП} / \sum \text{НБ}, (2)$$

где,

ТС - средняя типичная налоговая ставка по налогу,

НС - исчисленные налоговые сборы по основному налогу,

НБ - налоговая база



**Рисунок 1. Состав категории “налогового потенциала” региона в экономических литературах<sup>1</sup>**

<sup>1</sup> Составлено автором в результате исследований и анализа научно-теоретических литератур.

Налоговая база - представляет собой стоимость, физическое или иное имущество объекта налогообложения. Налоговая база определяется исходя из рыночной стоимости товаров (услуг), определяемой в порядке, установленном Государственным налоговым комитетом Республики Узбекистан:

- 1) при реализации товаров (услуг) в обмен на другие товары (услуги);
- 2) при предоставлении (оказании) товаров (услуг) безвозмездно, если иное не предусмотрено пунктом 2 части первой статьи 239 или пунктом 2 части второй НК;
- 3) при использовании имущества юридического лица в личных целях в соответствии с пунктом 6 части четвертой статьи 239 НК.<sup>2</sup>

Коэффициент собираемости по каждому из основных видов налогов рассчитывается на основе фактических показателей базового года:

$$K_c = \text{ФП} / \text{ИН}, (3)$$

где,

ФП - фактическое поступление по налогу по субъекту в базовом (текущем) периоде, ИН - исчисленные налоговые поступления по налогу по субъекту в базовом (текущем) периоде.

Прогноз налоговых поступлений в консолидированные бюджеты ежегодно подготавливается Министерством Финансов Республики Узбекистан.

Эффективным показателем оценки результативности функционирования налоговой системы является показатель налоговой прочности бюджета, которая рассчитывается как разница между ожидаемой и фактически перечисленной в бюджет суммой налоговых платежей.

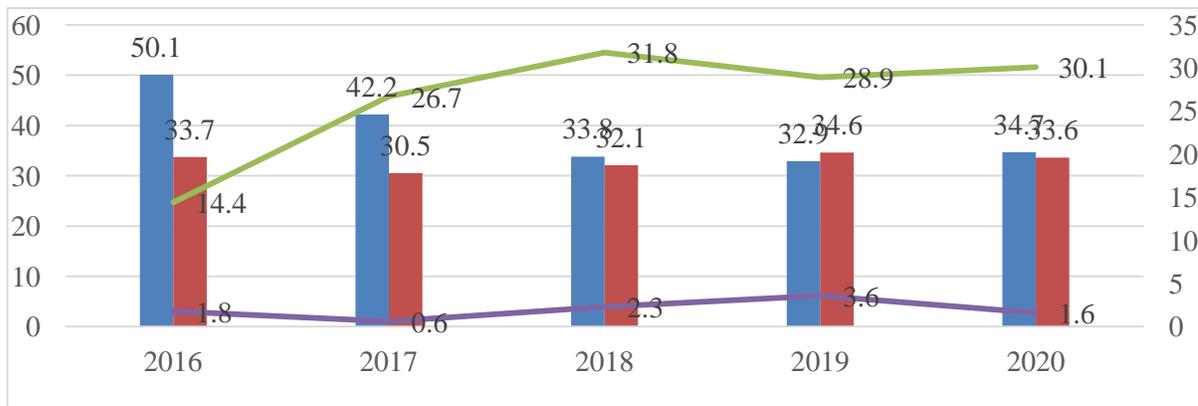
Наименьшее отклонение величины налогового потенциала от фактически поступившей суммы налогов характерно для метода типичной налоговой ставки, поскольку при использовании его в процессе расчета налогового потенциала использовались сведения о налоговых базах.

Еще одним методом является косвенный метод, базирующийся на оценке возможных налоговых обязательств экономических субъектов.

На основе аналитических результатов по теме ниже рассмотрим показатели налогового потенциала Кашкадарьинской области, являющейся объектом исследования. Эти взгляды можно увидеть на примере следующих аналитических показателей доли налогов в доходах государственного бюджета Кашкадарьинской области.

---

<sup>2</sup> <https://lex.uz/docs/4674902>



**Рисунок 2. Доля налогов в доходах, собираемых в государственный бюджет Кашкадарьинской области<sup>3</sup>**

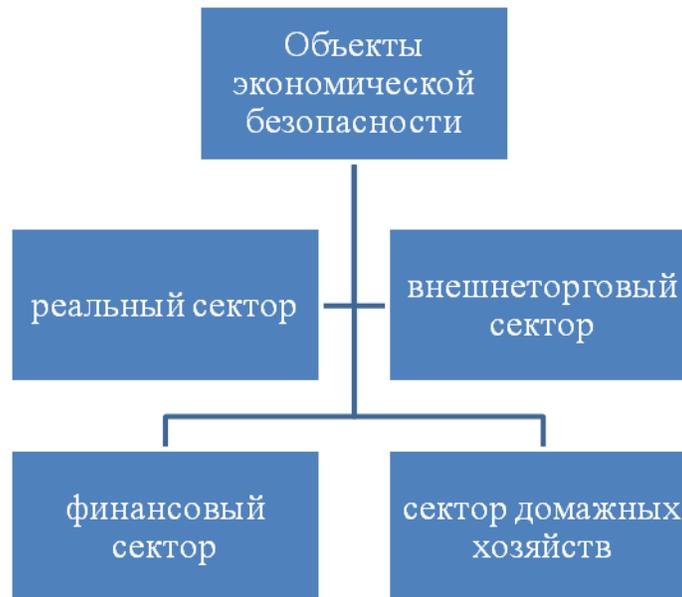
В структуре доли налогов в доходах, собираемых в государственный бюджет Кашкадарьинской области в 2016-2020 годах, основное место занимали прямые и косвенные налоги. В частности, в 2016 году прямые налоги составили 50,1% налоговых поступлений в бюджет. В 2020 году данные налоги составили 34,7% налоговых доходов бюджета. Косвенные налоги также составили 33,7% от общей суммы налогов, собранных в 2016 году, по сравнению с 33,6% в 2020 году. В структуре налоговых поступлений за последние пять лет объем ресурсных платежей, налогов на имущество в регионе в 2020 году увеличился почти на 16% по сравнению с 2016 годом и составил 30,1%.

Что касается проблемам экономической безопасности региона, то качество обеспечения экономической безопасности на региональном уровне определяется разнородностью научно-технического и инновационного потенциалов регионов, климатических различий, финансового потенциала, уровня финансовой и бюджетной обеспеченности. При этом используются методы, основанные на определении и мониторинге основных макроэкономических показателей и сравнении их с пороговыми значениями, а также использовании индикативного анализа, методы экспертной оценки для ранжирования регионов по уровню угроз, методы, основанные на использовании относительных темповых показателей по основным макроэкономическим показателям и динамике их изменений, методы математического аппарата, в том числе многомерного статистического анализа, теории игр с природой, а также методы, основанные на использовании экономических инструментов при оценке последствий угроз безопасности через количественное определение материального ущерба.

Результатом этих диспропорций развития является критическое значение такого важного показателя экономической безопасности, как дифференциация субъектов страны по уровню жизни и многих других региональных показателей. При этом региональная экономическая безопасность предполагает развитие экономики региона, прежде всего, на основе эндогенных факторов развития. Экономическая безопасность распространяется на все сферы и отрасли экономической деятельности, на все внутренние и внешние рынки. Объектами экономической безопасности региона выступает все, расположенное на его территории, относящееся к экономике региона. Базовым элементом безопасности региона является социальная безопасность, которая подразделяется на демографическую безопасность, безопасность рынка труда. Механизм обеспечения экономической безопасности региона представим в виде системы элементов, управленческих отношений между ними и организационно-экономических инструментов, а также мер по предотвращению, нейтрализации и устранению угроз, включая экономическую

<sup>3</sup> Составлено автором на основании данных Налогового управления Кашкадарьинской области.

преступность. В состав механизма обеспечения экономической безопасности региона входят следующие элементы: объект и субъект обеспечения экономической безопасности, инструментарий обеспечения экономической безопасности.



**Рисунок 3. Объекты экономической безопасности региона**

Также предполагается необходимость разработки мер по предотвращению угроз экономической безопасности региона по всем сферам и отраслям экономики, а также осуществление экспертизы принимаемых решений.

Развитие и уровень экономической безопасности региона влияют на уровень национальной безопасности. Анализ налогового потенциала и экономической безопасности региона, эффективная реализация и рост этих показателей по праву считаются важнейшими условиями динамичного развития экономики стран, в том числе и Узбекистана.

Экономическая безопасность региона включает в себя такие обязательные элементы, как устойчивое и стабильное развитие экономики региона, экономическая самостоятельность региона, поддержка непрерывного роста экономики региона. Уровень и качество жизни населения считается главным критерием экономической безопасности региона.

На уровень обеспечения экономической безопасности оказывают влияние как экономические, так и неэкономические факторы. К наиболее значимым экономическим факторам внешнего характера относят высокое неравенство доходов в промышленно развитых и развивающихся странах, высокий уровень безработицы, бюджетные кризисы ведущих экономик мира, нарушение системы функционирования основных институтов и механизмов, а к внутренним снижению среднегодовых темпов прироста ВВП, снижение уровня инвестиций в основной капитал, отношение численности людей пенсионного и трудоспособного возраста, долю населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, снижение размера золотовалютных резервов и рост уровня инфляции. Неэкономические факторы, влияющие на экономическую безопасность обладают такими особенностями, как экзогенный характер их влияния, более опосредованный механизм воздействия на экономическую безопасность. В условиях эпидемии коронавируса трудно переоценить значение и роль в обеспечении экономической безопасности нашей страны таких неэкономических факторов как социальная ответственность граждан за свои поступки в условиях

карантина, соблюдение режима самоизоляции, гражданская позиция, ответственность государственных служащих, бизнеса за принимаемые решения, их нравственное поведение. [11, с.78-82].

В обеспечении экономической безопасности, можно выделить основные направления обеспечения экономической безопасности в условиях развития цифровой экономики [12]:

1. Повышение конкурентоспособности компаний, осуществляющих деятельность в отрасли информационных технологий и электронной промышленности.
2. Ликвидация зависимости отечественной промышленности от зарубежных информационных технологий и средств обеспечения информационной безопасности за счет создания, развития и широкого внедрения отечественных разработок, а также производства продукции и оказания услуг на их основе.
3. Инновационное развитие отрасли информационных технологий и электронной промышленности, увеличения доли продукции этой отрасли в валовом внутреннем продукте, в структуре экспорта страны.

### **Выводы и предложения.**

На основании изложенных выше экономическая безопасность сегодня – это качественная и важнейшая характеристика экономической системы, которая определяет ее способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами развития национальной экономики, а также последовательную реализацию национально-государственных интересов, а также возможность обработки информации, позволяющей оценить уровень угроз и степень рисков, очевидна необходимость цифровизации экономики.

Различные методики оценки налогового потенциала и экономической безопасности региона, имеют свои сильные и слабые стороны, но при этом способны обеспечить долгосрочное прогнозирование существующих показателей. Невозможно определить единую методику оценки и обеспечения экономической безопасности региона. Для каждого региона необходимо выбирать методы, которые больше всего подходили бы, с учетом экономико-географического положения, климата, населения, направления развития, доли трудоспособного населения, и других факторов.

Существенную роль в обеспечении экономической безопасности нашей страны в условиях эпидемии коронавируса, на наш взгляд, призван сыграть институт социального партнерства, который способен обеспечить согласование и защиту интересов работников, работодателей, различных социальных групп, слоев, их общественных объединений, органов государственной власти, местного самоуправления на основе договоров, соглашений, достижения консенсуса по важнейшим направлениям социально-экономического и политического развития в условиях кризиса.

Повышения значения вопросов налогового потенциала и экономической безопасности в условиях развития цифровой экономики.

### **Использованная литература.**

1. Суглобов, А.Е. Экономическое содержание налогового потенциала в современных моделях экономического развития / А. Е. Суглобов, Д. Н. Слободчиков // *Налоги и налогообложение*. - 2009. - № 7. – с. 179
2. Белоусова, С.Н. Перспективы развития налогового потенциала регионов на основе бюджетного

- анализа [Текст] / С.Н. Белоусова// В сборнике: Актуальные вопросы налогообложения, налогового администрирования и экономической безопасности сборник научных статей региональной научно-практической конференции, посвященной 25-летию ФНС России. Ответственный редактор Л. В. Севрюкова. 2015. - С. 32-37.
3. Мурзина, Е.А. Подходы к оценке налогового потенциала муниципальных образований на основе инструментов рейтингования как индикатора их налоговой безопасности [Текст] / Е.А. Мурзина, Т.В. Ялялиева // Инновационные технологии управления и права. - 2019. - № 1 (24). - С. 27-33.
  4. Сигов, В. И., Песоцкий, А. А. Безопасность экономического пространства региона: концептуальные основы и система показателей // Экономика региона. – 2017. – Т. 13, вып. 4. – С. 1236-1250
  5. Посуколько, М.С. Экономическая безопасность регионов как основная компонента экономической безопасности России (на примере ростовской области) / М.С. Посуколько // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. – 2016. – № 2. – С. 558-563.
  6. Дюжилова, О.М. Экономическая безопасность регионов России: сегодня и завтра / О.М. Дюжилова // Экономика и управление предприятиями, отраслями, комплексами в условиях инновационного развития. – 2018. – С. 52-54
  7. Калинина Н.М. Экономическая безопасность региона: сущность, угрозы и меры обеспечения // Сибирский торгово-экономический журнал. 2010. № 10. С. 1-21.
  8. Базарова Л.А. Направления повышения налогового потенциала регионов в обеспечении стабильности доходов бюджета. Экономика и финансы № 12, 2012. <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhet-daromadlari-bar-arorligini-taminlashda-ududlar-solisalo-iyatini-oshirish-y-nalishlari>
  9. Safarova N.A. Features of taxation of individuals engaged in entrepreneurial activities in the republic of Uzbekistan. Asian Journal of Multidimensional Research (AJMR)/ ISSN: 2278-4853. Vol10, Issue 6, June, 2021, page 403-410.
  10. G. Safarov. The mechanisms of taxation of natural resources and property in developing and developed nations. American Journal of Economics and business management. ISSN: 2576-5973 Vol. 3, No.1, Jan-Feb 2020. Page 227-236. Published by "Global Research Network LLC" <https://www.globalresearchnetwork.us>
  11. Мещеряков Д.А. Социальное партнерство как институт согласования интересов работников, работодателей, органов государственной власти и местного самоуправления // Государство и бизнес в современной экономике: материалы Международной научно-практической конференции (20 фев. 2020 г., г. Воронеж) / под ред. П.А.Канапухина, Т.Д.Ромашенко, Е.А.Федюшиной. – Воронеж: Издательскополиграфический центр «Научная книга», 2020. – С.78-82.
  12. Минаков А.В. Обеспечение экономической безопасности России в условиях развитии цифровой экономики // Journal of Economy and Business. 2019. №3-2. С.19-22.